



✓

Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура  
Чеченской Республики  
Прокуратура  
Октябрьского района  
г. Грозного

ул. Имени Короля Иорданского  
Хашимиштского Королевства  
Абдаллы II бен аль Хусейна, 7, г. Грозный,  
Чеченская Республика, 364000

Директору ГБОУ «Специальная  
(коррекционная) общеобразовательная  
школа - интернат для глухих и  
слабослышащих детей»  
Хашумовой А.В.

24.09.2018 № 39-7-2018

ПРОТЕСТ  
на Положение о конфликте  
интересов в ГБОУ «Специальная  
(коррекционная) общеобразовательная  
школа - интернат для глухих и  
слабослышащих детей» :

Прокуратурой района в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в образовательных и дошкольных образовательных учреждениях проверено положение о конфликте интересов ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат для глухих и слабослышащих детей» (далее – Положение).

В соответствии с требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), на организации возложена обязанность по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции, к числу которых относятся мероприятия по внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, а также по принятию мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Согласно статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации, регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется, в том числе, локальными правовыми актами.

Правовые нормы, содержащиеся в локальных правовых актах, должны отвечать требованиям определенности и ясности правового регулирования, исключать любую возможность их произвольного применения.

Изучение Положения показало, что отдельные его нормы не отвечают подобным требованиям.

Так, согласно разделу 5 Положения в случае возникновения конфликта интересов педагогический работник незамедлительно обязан проинформировать об этом в письменной форме руководителя школы. Директор школы в трехдневный срок со дня, когда ему стало известно о конфликте интересов педагогического

работника, обязан вынести данный вопрос на рассмотрение комиссии по противодействию коррупции для урегулирования спора между участниками образовательных отношений. Решение комиссии по противодействию коррупции в школе по урегулированию споров между участниками образовательных отношений при рассмотрении вопросов, связанных с возникновением конфликта интересов педагогического работника, является обязательным для всех участников образовательных отношений и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

Между тем, данным правовым актом не определен порядок действий комиссии по противодействию коррупции при получении сообщения о коррупционном поведении, наличии конфликта интересов и (или) личной заинтересованности, не урегулирован порядок представления такой информации, сроки ее рассмотрения, виды решений, которые могут быть приняты по результатам рассмотрения такой информации, периодичность заседаний комиссии.

Размытость и неконкретность правовых норм, содержащихся в положении, влекут возникновение риска коррупционных проявлений, а также нарушение прав работников учреждения.

Так, Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно указывал, что принцип равенства всех перед законом, вытекающий из ч. 1 ст. 19 Конституции Российской Федерации, диктует необходимость формальной определенности, точности, ясности, недвусмыслиности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии единообразного понимания и толкования правовой нормы и положения правового акта, по своему содержанию не отвечающие указанным критериям, порождают противоречивую правоприменительную практику, создают возможность их неоднозначного толкования и произвольного применения и тем самым создают возможность злоупотреблений правоприменителями и правоисполнителями своими полномочиями.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ, противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, в том числе на принципе законности, реализация которого осуществляется путем принятия локальных правовых актов в сфере противодействия коррупции с учетом требований статьи 13.3 данного закона.

С целью формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств 08.11.2013 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ разработаны и утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию

организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации).

С учетом возможности возникновения в ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа – интернат для глухих и слабослышащих детей» коррупционных проявлений, в том числе при заключении и исполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, при использовании государственного имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, противоречащие требованиям действующего законодательства нормы положения подлежат изменению, в том числе с учетом Методических рекомендаций.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть протест в установленный законом десятидневный срок с участием представителя прокуратуры района;
2. Внести изменения в Положение о конфликте интересов в ГБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат для глухих и слабослышащих детей», путем приведения его в соответствие с требованиями действующего законодательства.
3. О результатах рассмотрения настоящего протеста сообщить в прокуратуру республики в письменной форме с приложением к ответу копии правового акта об изменении оспоренного.

Прокурор района

старший советник юстиции

В.А. Самбиев